**ПОЧЕМУ ГРАЖДАНАМ ВАЖНО УЧАСТВОВАТЬ В ФОРМИРОВАНИИ И РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ?**

* Решения по бюджету существенно **влияют на их жизнь.**
* Участие граждан может способствовать укреплению **ответственности** органов власти за составление и исполнение бюджетов.
* Граждане могут играть **контролирующую роль** в бюджетном процессе, предотвращая нецелевое использование государственных средств.
* Участие граждан имеет большое значение для **достижения Целей устойчивого развития:** 1–сокращение бедности, 5–гендерное равенство, 10–сокращение неравенства, 16–мир, справедливость и инклюзивные институты.
* Доступность государственных данных: **«большие»** данные, открытые данные, информационные технологии

**Основные элементы, необходимые для того, чтобы механизмы участия граждан работали и были устойчивыми:**

1.Сильная поддержка со стороны правительства: лидеры инициативных групп+развитие потенциала = получение хороших результатов

2.Прямая связь между ресурсами, доступными для распределения через механизмы участия граждан, и воздействием, оказываемым участием граждан

3.Решающую роль играет наличие сильного, организованного гражданского общества

**Резюме**

Ничто не может заменить наличие у граждан права знать и участвовать.

Роль налогоплательщиков и гражданского общества незаменима для обеспечения устойчивой прозрачности в бoджетно-налоговойсфере. Участие граждан подразумевает, что информация о бюджете действительно используется и, следовательно, является содержательной и убедительной

**Доступность информации и участие граждан, - какое это имеет значение?**

* Улучшение распределения ресурсов и повышение качества предоставления некоторых государственных услуг (мониторинг + обратная связь)
* Улучшение реагирования на предпочтения получателей услуг и отдельных групп населения
* Возможность для социально отчужденных групп населения оказывать определенное влияние на решения, затрагивающие их жизнь
* Усиление воздействия мер, затрагивающих определенные группы населения в сферах социальной политики, например, в здравоохранении, общественных работах на местном уровне, образовании и т.д.
* **Повышение** доверия к власти **и** уровня законопослушности граждан **(правила и налоги)**

**УЧАСТИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ**

***Общественное участие в бюджетном процессе*** - это непрерывный процесс взаимодействия гражданского общества и органов власти, в основе которого лежат переговоры по поводу реализации законных прав, а также интересов граждан и социальных групп в бюджете

**Гражданское общество и его роль в формировании бюджета:**

* Обеспечение прозрачности за счет доступности информации и обеспечения четкости функций каждого участника
* повышение доверия населения и институтов гражданского общества к власти как предпосылка общественного согласия
* повышение эффективности расходования бюджетных средств и социальной политики на основе участия общественности
* создание предпосылок для предотвращения кризисных ситуаций в экономике

**Участие общественности в бюджетном процессе**

* является фактором контроля за органами власти;
* позволяет учитывать интересы различных социальных групп общества;
* повышает эффективность политики, проводимой в бюджетной сфере в интересах общества.

**Этапы бюджетного процесса**

* ***Проект бюджета***
* ***Утверждение бюджета***
* ***Исполнение бюджета***
* ***Отчет об исполнении бюджета***

**Задачи НПО на этапах формирования бюджета**

* **на подготовительном этапе формирования бюджета** – вовлечь общественность в определение приоритетов, подачу конкретных заявок и “приучать к этому власть и СМИ”;
* **на этапе рассмотрения бюджета** – оказывать давление на власть (в первую очередь депутатов) по принятию (отклонению) бюджета и поправок к нему;
* **на этапе исполнения бюджета** – осуществлять общественный контроль, содействовать исполнению контрольных функций депутатами и иными органами, возможно, лоббировать корректировку бюджета;
* **при корректировке бюджета** – аналогично рассмотрению;
* **при отчете об исполнении бюджета** и на всех этапах содействовать правовому и организационному совершенствованию прозрачности бюджетного процесса и общественного участию в нем, вовлечения в участие общественности, квалифицированных и независимых экспертов, содействие депутатам в их информированности, исполнении функций представителей избирателей, в повышении их бюджетной и правовой квалификации.

**Основные формы влияния на бюджет и бюджетный процесс**

* Публичные
* Экспертные
* Непубличные
* Прямое участие
* Косвенное воздействие

**Публичные**

* Организация отдельных общественных слушаний по проблемам.
* Создание системы регулярных общественных обсуждений проблем, в т.ч. в форме общественных палат.
* Участие в открытых депутатских (исполнительной власти) слушаниях.
* Делегирование представителей в принимающие решения (или проводящие конкурсы, или рекомендательные) комиссии и советы органов власти (экспертные, консультативные, “общественные” и т.п., в “рабочие группы”, в “общественные помощники”, в “советники” и т.п.) и их участие в рассмотрении и решении проблем.

Организация отдельных общественных слушаний по проблемам.

* Публичное обращение к депутатам и представителям исполнительной власти по проблемам на собраниях и сходах, встречах и приемах.
* Использование законных прав на выражение мнений, проведение пикетов, митингов, шествий, демонстраций, инициирование и проведение собраний, сходов граждан, публичные “петиционные” кампании, издание и распространение информационных материалов, брошюр, газет, листовок, плакатов, социальную рекламу и т.п.
* Публичное вовлечение представителей властей в деятельность общественных организаций, в т.ч. собрания, конференции, семинары, наблюдательные советы и т.п. (в соответствии с законами и т.п. нормами, а также с уставами этих организаций).
* Отдельные публикации в СМИ по проблемам (в т.ч. “интерактивные дебаты”).
* Кампания в СМИ по проблемам (в т.ч. постоянная рубрика).

**Экспертные**

* Независимый анализ по отдельной проблеме (в т.ч. в форме “общественной экспертизы”), предложенный общественности и непосредственно властям.
* Регулярный комплексный независимый анализ проблемных процессов.
* Предложение властям проектов нормативно-правовых актов, программ и т.п. (в т.ч. в рамках “народной нормотворческой инициативы”).
* Адаптация (краткое общедоступное изложение) проблем и всех обсуждаемых путей их разрешения (в т.ч. альтернативных).
* Независимый мониторинг реализации актуальных решений властей, выявление фактов нарушений этих решений (в т.ч. неисполнения их) представителями власти, предложенный общественности и непосредственно властям.
* Инициирование и использование результатов социологических исследований, выявляющих общественное мнение и интересы избирателей, для влияния на решение проблем властью.
* Содействие повышению квалификации депутатов и представителей исполнительной власти (в т.ч. в рамках программ “гражданского образования”).

**Непубличные**

* Письма депутатам и представителям исполнительной власти с обращениями.
* Сбор подписей под обращениями к депутатам и представителям исполнительной власти по проблемам.
* Использование приемных органов и представителей власти, “общественных” приемных, “горячих телефонов” и т.п.
* Законный комплекс непубличных контактов с представителями органов власти (предоставление документов и актуальной информации, ее адаптация, встречи с экспертами и лидерами общественного мнения и т.п. “лоббистская кампания”).
* Обращения к представителям вышестоящих властей (“через голову” властей, непосредственно отвечающих за решение проблемы).
* Обращение в контрольные и правоохранительные органы.
* Судебная и законная внесудебная “защита общественных интересов” и законных частных интересов. Инициирование и участие в судебных процессах (в т.ч. в качестве общественных представителей).

**Прямое участие**

* Участие НПО в конкурсах по размещению финансируемого из бюджета заказа (социального заказа, социального гранта).
* Участие НПО в реализации финансируемого из бюджета заказа (социального заказа, социального гранта).
* Координация программ и сложение ресурсов НПО и органов власти, в т.ч. вклад части программ социального добровольчества и “гражданского образования” в непосредственную реализацию решений власти.

**Косвенные формы воздействия**

* Разовые коалиционные действия (контакты, обмен информацией, взаимное содействие повышению квалификации и координация действий) различных групп общественности при воздействии на власть по отдельной проблеме.
* Создание и работа (до достижения результата) устойчивых коалиций для воздействия на власть по проблемам.
* Формирование устойчивых местных общественных центров, обеспечивающих межсекторное социальное партнерство и “экспертные формы” общественного участия (“Think tank”, или “Мозговые тресты”, или “Фабрики мысли”, или Центры публичной политики и т.п.).
* Система подготовки и продвижения во власть лиц ориентированных на межсекторное социальное партнерство и способных сохранить во власти эту ориентацию, а также система использования на благо общественности экспертных возможностей лиц достойно покинувших властные органы.
* Использование кампаний по выборам и референдумам для косвенного влияния на решение проблем и характер отношений с властью.

**Выгоды участия граждан в управлении**

* видение вопросов местного значения “изнутри”
* развитие гражданского сознания
* информация местным органам управления для более успешного определения приоритетов
* представление мнений/интересов различных социальных групп сообщества как основа для принятия решений
* Контроль над работой МСУ
* развитие демократичности общественного управления